

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ
В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ**

**ЗАБЕСПЯЧЭННЕ НАСЕЛЬНІЦТВА
Ў НАДЗВЫЧАЙНЫХ СІТУАЦЫЯХ**

Издание официальное



Ключевые слова: жизнеобеспечение населения, первоочередное обеспечение населения, жизнеобеспечение, чрезвычайная ситуация, обеспечение.

Предисловие

Цели, основные принципы, положения по государственному регулированию и управлению в области технического нормирования и стандартизации установлены Законом Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации».

1 РАЗРАБОТАН учреждением «Республиканский центр тылового обеспечения Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь», учреждением «Научно-исследовательский институт пожарной безопасности и проблем чрезвычайных ситуаций» Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь.

ВНЕСЕН Главным управлением государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь

2 УТВЕРЖДЕН И ВВЕДЕН В ДЕЙСТВИЕ постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 1 ноября 2010 г. № 50

3 ВВЕДЕН ВПЕРВЫЕ

Настоящий технический кодекс установившейся практики не может быть воспроизведен, тиражирован и распространен в качестве официального издания без разрешения Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь

Издан на русском языке

Содержание

1 Область применения	1
2 Термины и определения	1
3 Общие положения	1
4 Общие требования к организации первоочередного жизнеобеспечения населения	2
5 Основные вопросы организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях	2
Приложение А (справочное) Рекомендуемые групповые наборы пищевых продуктов для различных групп населения Республики Беларусь	4
Приложение Б (справочное) Рекомендуемые нормативы первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях	7

ТЕХНИЧЕСКИЙ КОДЕКС УСТАНОВИВШЕЙСЯ ПРАКТИКИ

ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ**ЗАБЕСПЯЧЭННЕ НАСЕЛЬНІЦТВА ў НАДЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦЫЯХ****Supply Of Population While Emergency Situations**

Дата введения 2011-02-01

1 Область применения

1.1 Настоящий технический кодекс установившейся практики (далее — технический кодекс) устанавливает общие требования к организации мероприятий по жизнеобеспечению населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

1.2 Положения настоящего технического кодекса применяются при осуществлении планирования, организации и проведения мероприятий по защите и жизнеобеспечению (первоочередному жизнеобеспечению) населения в чрезвычайных ситуациях.

2 Термины и определения

В настоящем техническом кодексе применяют термины с соответствующими определениями:

2.1 **временное жилище** — помещения для временного проживания людей (в домах отдыха, гостиницах, больницах, школах и т.п.);

2.2 **государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ГСЧС)** — система, объединяющая республиканский орган государственного управления, осуществляющий управление в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной, промышленной и радиационной безопасности, гражданской обороны, другие республиканские органы государственного управления, иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы, организации, обеспечивающая планирование, организацию, исполнение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и подготовку к проведению мероприятий гражданской обороны;

2.3 **жизнеобеспечение населения в чрезвычайных ситуациях (ЖОН ЧС)** — совокупность согласованных и взаимосвязанных по цели, задачам, месту и времени действий органов управления и сил ГСЧС, направленных на создание условий, необходимых для сохранения жизни и поддержания здоровья людей в зоне чрезвычайных ситуаций, на маршрутах их эвакуации и в местах размещения эвакуированных;

2.4 **зона чрезвычайной ситуации (зона ЧС)** — территория, на которой возникла чрезвычайная ситуация;

2.5 **период жизнеобеспечения населения в чрезвычайной ситуации** — время, ограниченное началом и окончанием удовлетворения жизненно важными материальными средствами и услугами пострадавшего населения в зоне ЧС;

2.6 **чрезвычайная ситуация (ЧС)** — обстановка, сложившаяся на определенной территории в результате промышленной аварии, иной опасной ситуации техногенного характера, катастрофы, опасного природного явления, стихийного или иного бедствия, которые повлекли или могут повлечь за собой человеческие жертвы, причинение вреда здоровью людей или окружающей среде, значительный материальный ущерб и нарушение условий жизнедеятельности людей.

3 Общие положения

3.1 ЖОН ЧС осуществляют с целью сохранения жизни и здоровья людей, пострадавших в зоне ЧС, на маршрутах их эвакуации и в местах размещения эвакуированных.

3.2 Основным объектом ЖОН ЧС является личность с ее правом на безопасные условия жизнедеятельности.

3.3 ЖОН ЧС подлежат все граждане Республики Беларусь, а также иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие или временно находящиеся на территории Республики Беларусь, где возникла ЧС.

3.4 Вопросы ЖОН ЧС имеют приоритет перед любыми другими сферами деятельности республиканских органов государственного управления.

3.5 Главной целью ЖОН ЧС является создание и поддержание условий для сохранения жизни и здоровья пострадавшего населения.

3.6 Основными силами и средствами при решении задач по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях являются силы и средства ГСЧС.

3.7 Планирование и осуществление мероприятий по подготовке территорий к организации жизнеобеспечения населения проводится с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени опасностей для населения возможных ЧС, характерных для каждой территории.

3.8 Объемы и содержание мероприятий по подготовке территорий к организации жизнеобеспечения населения определяются исходя из необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств.

3.9 Обеспечение пострадавшего населения пищевыми продуктами и водой в зонах ЧС и сил, привлекаемых к ликвидации последствий ЧС, осуществляется исходя из принципа физиологической и энергетической достаточности.

4 Общие требования к организации первоочередного жизнеобеспечения населения

4.1 Под первоочередным жизнеобеспечением населения в ЧС понимают совокупность мероприятий по обеспечению жизненно важными материальными средствами и услугами, необходимыми для удовлетворения минимально необходимых потребностей пострадавшего в зоне ЧС населения в воде, пищевых продуктах, жилье, предметах первой необходимости, медицинском и санитарно-эпидемиологическом, информационном, транспортном и коммунально-бытовом обеспечении.

4.2 При выборе мероприятий следует исходить из минимизации затрат времени, сил, технических, материальных и финансовых средств на их реализацию.

4.3 Разработка планов мероприятий по первоочередному ЖОН ЧС должна проводиться заблаговременно, в режиме повседневной деятельности ГСЧС, на основе прогнозов о возможной обстановке на территории при возникновении стихийных бедствий, аварий и катастроф.

4.4 При функционировании на территории нескольких потенциально опасных объектов или вероятности возникновения на ней стихийных бедствий планы организации первоочередного жизнеобеспечения населения разрабатываются на все возможные случаи возникновения ЧС, а оценка ее возможности и подготовленность — для наиболее крупномасштабной ЧС.

4.5 В режиме повседневной деятельности функционирования ГСЧС должна обеспечиваться постоянная готовность органов управления всех звеньев, сил и средств к выполнению задач по первоочередному жизнеобеспечению населения в случае возникновения на территории ЧС.

4.6 При планировании мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению населения необходимо учитывать специфику их организации при различных источниках возникновения ЧС, влияние фактора времени на потери населения, заблаговременно разрабатывать механизм управления всеми силами и средствами, обеспечивающий их взаимодействие и оперативность при решении этих задач.

5 Основные вопросы организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях

5.1 Исходными данными для организации первоочередного жизнеобеспечения населения в случае возникновения ЧС являются:

- прогноз обстановки, которая может сложиться на территории в результате землетрясения, наводнения или иных стихийных бедствий, аварий на радиационно или химически опасных объектах;
- прогнозируемая численность населения, которая может пострадать в результате стихийных бедствий или аварий;
- прогнозируемая численность и структура вероятных санитарных потерь населения;
- потребность населения в различных видах первоочередного жизнеобеспечения в случае возникновения ЧС;
- продолжительность периода первоочередного жизнеобеспечения населения при различных источниках возникновения ЧС.

5.2 При определении мероприятий по первоочередному ЖОН ЧС рекомендуется принимать следующие продолжительности периода жизнеобеспечения:

- в зоне ЧС после землетрясения — до 30-ти суток;
- в местах размещения эвакуированных после аварии на химически опасном объекте — до 3-х суток;
- в местах размещения эвакуированных после аварии на радиационно опасном объекте (вне зон опасного радиоактивного заражения) — до 3–10 суток (в зависимости от сроков организации эвакуации);
- в местах размещения эвакуированных из зон затопления при наводнениях — по среднестатистическим многолетним данным для данной местности.

5.3 Удовлетворение первоочередных потребностей населения в жизненно важных видах материальных средств и услуг осуществляют:

- обеспечением водой, пищевыми продуктами, жильем, предметами первой необходимости;
- информационным, медицинским и санитарно-эпидемиологическим, транспортным и коммунально-бытовым обеспечением.

5.4 Обеспечение водой населения в ЧС должно предусматривать удовлетворение:

- потребностей в воде лечебно-медицинских мероприятий, санитарно-гигиенической обработки и профилактики населения;
- хозяйственно-питьевых и коммунально-бытовых нужд пострадавшего населения и личного состава спасателей.

5.5 Обеспечение пищевыми продуктами пострадавшего в ЧС населения должно предусматривать удовлетворение потребностей в хлебобулочных изделиях, мясе и мясопродуктах (консервах), молоке и детском питании, рыбе и рыбопродуктах (консервах), картофеле, овощах, соли, сахаре и чае.

5.6 Обеспечение жильем пострадавшего в ЧС населения должно предусматривать развертывание и сооружение при необходимости в зоне ЧС временных жилищ, а также использование сохранившегося жилого фонда для размещения пострадавшего населения в местах его отселения.

5.7 Обеспечение предметами первой необходимости пострадавшего в ЧС населения должно предусматривать удовлетворение его потребностей в верхней одежде, обуви, головных уборах, постельных принадлежностях, простейшей бытовой посуде и предметов личной гигиены.

5.8 Информационное обеспечение населения в зоне ЧС должно предусматривать своевременное оповещение его и органов управления ГСЧС о возможности и факте возникновения бедствия, возможных его последствиях, правилах поведения в зоне ЧС.

5.9 Медицинское и санитарно-эпидемиологическое обеспечение населения в ЧС должно предусматривать оказание первой помощи пострадавшему в зоне ЧС населению, обеспечение его простейшими медикаментами и медицинским имуществом.

5.10 Транспортное обеспечение населения, пострадавшего в зоне ЧС, должно предусматривать проведение мероприятий по удовлетворению потребностей в транспортных средствах для решения задач эвакуации (перевозки) пострадавших в ЧС в безопасные районы.

5.11 Обеспечение коммунально-бытовыми услугами населения, пострадавшего в зоне ЧС, должно предусматривать проведение мероприятий по удовлетворению его минимально необходимых нужд в тепле, освещении, санитарной обработке, банно-прачечном и ритуальном обеспечении.

5.12 Потребность пострадавшего в зоне ЧС населения в пищевых продуктах оценивается по нормам обеспечения для различных групп населения согласно Приложению А.

5.13 Потребность пострадавшего в зоне ЧС населения в воде, вещевом обеспечении, предметах первой необходимости, медицинском обеспечении, жилье и коммунально-бытовых услугах оцениваются по нормам обеспечения для различных групп населения согласно Приложению Б.

Приложение А
(справочное)

Рекомендуемые групповые наборы пищевых продуктов для различных групп населения Республики Беларусь

Таблица 1 — Рекомендуемые величины содержания пищевых веществ и энергии в продуктовых наборах

Категория населения	Энергия, ккал	Белки, г	Жиры, г	Углеводы, г
Пострадавшее в зоне ЧС население	2300	68	74	320

Таблица 2 — Рациональные нормы потребления пищевых продуктов для детей и подростков (кг/год, брутто)

Группа продуктов	Группа подростков					
	1–3 года	4–6 лет	7–10 лет	11–13 лет	14–17 лет	
					юноши	девушки
Хлебопродукты, крупы	49	80	80	95	116	105
Картофель	69	100	125	145	145	135
Овощи и бахчевые	70	97	140	140	150	146
Фрукты, ягоды.	76	93	93	125	125	125
Соки (в пересчете на фрукты)	64	77	77	96	96	96
Мясо и мясопродукты	32	44	56	70	93	72
Рыба и рыбопродукты	20	22	24,5	24,5	24,5	24,5
Яйца (штю)	180	195	220	270	270	270
Молоко и молочные продукты	275	295	310	318	340	325
Масло животное в пересчете на молоко	144	184	256	280	296	280
Масло растительное	5,5	7,5	8,0	9,0	11,0	10,0
Сахар, сладости, кондитерские изделия, напитки в пересчете на сахар	17,0	23,0	27,0	29,0	33,0	28,5

Рациональные нормы потребления пищевых продуктов для мужчин и женщин трудоспособного и пожилого возраста (кг/год, брутто)

Таблица 3 — Возрастная группа 18–29 лет

Группа продуктов	КФА (коэффициент физической активности)								
	1,4		1,6		1,9		2,2		2,5
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
Хлебопродукты	97	74	112	86	127	98	142	110	157
Картофель	122	104	136	113	150	128	164	142	178
Овощи и бахчевые	142	133	153	144	164	154	174	163	182
Фрукты и ягоды	78	74	80	76	82	78	84	79	85
Мясо и мясопродукты	71	64	80	71	89	78	98	85	107
Рыба и рыбопродукты	20	19	21	20	22	21	23	22	25
Яйца (шт.)	226	227	290	238	330	256	365	290	365
Молоко и молочные продукты	337	311	393	352	460	414	520	464	610
Масло растительное	12,4	9,9	12,8	10,9	14,6	12,9	16,0	13,6	17,2
Сахар, сладости, кондитерские изделия, напитки в пересчете на сахар	32	28	37	30	42	35	46	40	50

Таблица 4 — Возрастная группа 30–39 лет

Группа продуктов	КФА (коэффициент физической активности)								
	1,4		1,6		1,9		2,2		2,5
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
Хлебобродуки	90	70	109	80	121	92	134	103	147
Картофель	117	98	128	107	142	120	156	134	168
Овощи и бахчевые	134	124	145	135	156	145	165	154	173
Фрукты и ягоды	76	72	78	74	80	76	81	78	82
Мясо и мясопродукты	68	62	77	68	86	74	95	80	104
Рыба и рыбопродукты	20	19	21	20	22	21	23	22	24
Яйца (шт.)	243	210	266	233	290	243	365	256	356
Молоко и молочные продукты	312	280	351	318	410	364	460	412	545
Масло растительное	12,0	9,4	12,4	10,2	13,6	12,2	15,6	12,9	16,4
Сахар, сладости, кондитерские изделия, напитки в перерасчете на сахар	30	26	35	28	38	33	43	36	45

Таблица 5 — Возрастная группа 40–59 лет

Группа продуктов	КФА (коэффициент физической активности)								
	1,4		1,6		1,9		2,2		2,5
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
Хлебобродуки	82	66	99	75	112	86	124	96	137
Картофель	109	97	124	103	137	110	148	122	160
Овощи и бахчевые	125	114	136	126	146	136	155	145	165
Фрукты и ягоды	74	70	76	72	78	74	79	76	80
Мясо и мясопродукты	64	59	72	65	80	71	88	76	96
Рыба и рыбопродукты	20	19	21	20	22	21	21	22	21
Яйца (шт.)	233	242	220	276	232	365	240	365	
Молоко и молочные продукты	289	261	310	284	369	320	425	355	483
Масло растительное	10,8	8,8	12,12	10,0	13,1	11,7	14,8	12,5	15,4
Сахар, сладости, кондитерские изделия, напитки в перерасчете на сахар	27	24	32	27	36	30	38	34	43

Таблица 6 — Лица престарелого и старческого возраста

Группа продуктов	60–74 года		Старше 75 лет	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Хлебобродуки	94	76	72	56
Картофель	113	102	106	69
Овощи и бахчевые	128	117	120	111
Фрукты и ягоды	72	70	71	69
Мясо и мясопродукты	58	49	48	37
Рыба и рыбопродукты	21	19	20	19
Яйца (шт.)	242	220	230	204
Молоко и молочные продукты	322	311	309	282
Масло растительное	11,4	9,9	10,1	9,2
Сахар, сладости, кондитерские изделия, напитки в перерасчете на сахар	28	22	21	19

Таблица 7 — Соответствие коэффициента физической активности (КФА) характеру трудовой деятельности

КФА	Характер трудовой деятельности
1,4	Работники преимущественно умственного труда, очень легкая физическая активность (научные работники, студенты гуманитарных специальностей, операторы ЭВМ, контролеры, педагоги, диспетчеры, работники пультов управления и др.)
1,6	Работники, занятые легким трудом, легкая физическая активность (водители трамваев, троллейбусов, работники конвейеров, весовщицы, упаковщицы, швейники, работники радиоэлектронной промышленности, агрономы, медсестры, санитарки, работники связи, сферы обслуживания, продавцы промтоваров и др.)
1,9	Работники средней тяжести труда, средняя физическая активность (слесари, наладчики, настройщики, станочники, буровики, водители экскаваторов и бульдозеров, водители автобусов, врачи - хирурги, текстильщики, обувщики, железнодорожники, водители угольных комбайнов, продавцы продтоваров, аппаратчики, металлурги, доменщики, работники химзаводов и др.)
2,2	Работники тяжелого физического труда, высокая физическая активность (строительные рабочие, помощники буровиков, проходчики, основная масса сельскохозяйственных рабочих и механизаторов, доярки, овощеводы, деревообработчики, металлурги и литейщики и др.)
2,5	Работники особо трудного физического труда, очень высокая физическая активность (механизаторы и сельскохозяйственные рабочие в посевной и уборочный период, горнорабочие, вальщики леса, бетонщики, каменщики, землекопы, грузчики немеханизированного труда и др.)

Таблица 8 — Примерный месячный набор продуктов детского питания для детей в возрасте до одного года (в граммах)

Возраст	Смеси сухие для детского питания (кормящей матери)	Каши сухие молочные, безмолочные	Соки фруктовые, овощные	Пюре фруктовые	Пюре овощные	Консервы мясные или рыбные
1-й месяц	3200 (1200)					
2-й месяц	3200 (1200)					
3-й месяц	3200 (1200)					
4-й месяц	3200 (1200)					
5-й месяц	3200 (1200)	800			1500	
6-й месяц	2400 (1200)	800	1500		3000	1000
7-й месяц	2000 (1200)	1200	1500	1500	4500	1000
8-й месяц	1600 (1200)	1200	1500	1500	4500	1000
9-й месяц	1600 (1200)	1200	1500	1500	4500	1500
10-й месяц	1600 (1200)	1600	2000	2000	6000	1800
11-й месяц	1600 (1200)	1600	2000	2000	6000	1800
12-й месяц	1600 (1200)	1600	2000	2000	6000	1800

Приложение Б
(справочное)

**Рекомендуемые нормативы первоочередного жизнеобеспечения населения
в чрезвычайных ситуациях**

Таблица 1 — Рекомендуемые комплекты одежды, белья и обуви для выдачи пострадавшему населению

Время года	Для мужчин		Для женщин	
	Наименование одежды, белья, обуви	Количество	Наименование одежды, белья, обуви	Количество
Лето	Брюки	1	Платье летнее	1
	Сорочки	1	Чулки	1 пара
	Белье нательное (майка, трусы)	1	Белье нательное (комплект из 2-х предметов)	1
	Носки	1 пара	Обувь летняя	1 пара
	Обувь летняя	1 пара		
Зима	Пальто, куртка	1	Пальто, куртка	1
	Костюм	1	Платье, костюм	1
	Сорочка	1	Белье нательное (комплект из 2-х предметов)	1
	Белье нательное (майка, трусы)	1	Чулки	1 пара
	Носки	1 пара	Платок головной	1
	Шапка	1	Шапка вязанная	1
	Обувь зимняя	1 пара	Обувь зимняя	1 пара
	Перчатки, варежки	1 пара	Перчатки, варежки	1 пара
Весна, осень	Плащ, куртка	1	Плащ, куртка	1
	Костюм	1	Платье, костюм	1
	Сорочка	1	Чулки	1 пара
	Белье нательное (майка, трусы)	1	Белье нательное (комплект из 2-х предметов)	
	Носки	1 пара	Платок головной	1
	Головной убор (кепи, береты)	1	Обувь демисезонная	1 пара
	Обувь демисезонная	1 пара		

Таблица 2 — Рекомендуемые нормы обеспечения населения водой

№ п/п	Виды водопотребления	Единицы измерения	Количество
1	Питье	л/чел. сут.	2,5–5,0
2	Приготовление пищи, умывание, в том числе:	л/чел. сут.	7,5
	– <i>приготовление пищи и мытье кухонной посуды;</i>	л/чел. сут.	3,5
	– <i>мытье индивидуальной посуды;</i>	л/чел. сут.	1,0
	– <i>мытье лица и рук</i>	л/чел. сут.	3,0
3	Удовлетворение санитарно-гигиенических потребностей человека и обеспечение санитарно гигиенического состояния поме-	л/чел. сут.	21,0
4	Выпечка хлеба и хлебопродуктов	л/кг	1,0
5	Прачечные, химчистки	л/кг	40,0
6	Санитарная обработка людей	л/чел.	45,0
7	Санитарные нужды	л/чел. сут.	50,0

Таблица 3 — Рекомендуемые нормы обеспечения населения жильем и коммунально-бытовыми услугами

№ п/п	Виды обеспечения (услуг)	Единицы измерения	Количество
1	Размещение в общественных зданиях и временном жилье	м ² /чел.	2,5–3,0
2	Обеспечение умывальниками	чел./умывальн.	10–15
3	Обеспечение санитарными узлами	чел./санузел	30–40
4	Обеспечение душными кабинками	чел./кабинку	10–15

Таблица 4 — Рекомендуемые нормы обеспечения населения предметами первой необходимости

№ п/п	Наименование предметов	Единицы измерения	Количество
1	Миска глубокая металлическая	шт./чел.	1
2	Ложка	шт./чел.	1
3	Кружка	шт./чел.	1
4	Ведро	шт. на 5 чел.	1
5	Чайник металлический	шт. на 10 чел.	1
6	Мыло	г/чел./мес.	200
7	Моющие средства	г/чел./мес.	500
8	Постельные принадлежности	компл. /чел.	1

Таблица 5 — Рекомендуемые нормы медицинского обеспечения населения

№ п/п	Наименование показателей	Размерность	Значение показателей
1	Оптимальные сроки оказания первой медицинской помощи с момента поражения населения в зоне ЧС	час	0,5
2	Оптимальные сроки оказания первой врачебной помощи с момента поражения населения в зоне ЧС	час	6–8
3	Оптимальные сроки оказания квалифицированной медицинской помощи с момента поражения населения в зоне ЧС	час	12–24
4	Обеспечение оказания квалифицированной медпомощи:		
	– врачами	чел./100 чел.	3
	– средним медперсоналом	чел./100 чел.	9